

*Библиотека журнала
«Российский криминологический взгляд»*

**ПОСТАТЕЙНЫЙ
учебный комментарий
к Федеральному закону
«Об оперативно-
розыскной деятельности»
(по состоянию на 1 ноября 2010 г.)**

Учебное пособие

Под редакцией

доктора юридических наук, профессора
члена РАЮН, заслуженного юриста РФ
А. Г. Маркушина

Москва
«Илекса»
2010

УДК 343
ББК 67.408
П63

**Редакционная коллегия серии
«Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»:**

О. В. Старков (главный редактор),
В. Н. Орлов (помощник главного редактора),
А. Я. Гришко, И. М. Мацкевич, Э. Ф. Побегайло
(заместители главного редактора),
Е. О. Алауханов, В. М. Анисимков, М. М. Бабаев, А. Я. Вилкс, Л. А. Воскобитова,
Я. И. Гишинский, Ю. В. Голик, Г. Н. Горшенков, А. Б. Джурич, Д. А. Корецкий,
А. Н. Костенко, С. Я. Лебедев, В. В. Лунеев, С. В. Максимов, С. Ф. Милуков,
М. Г. Миненок, М. С. Нарикбаев, В. А. Номоконов, А. И. Рарог, В. И. Селиверстов,
С. Л. Сибиряков, О. В. Филлимонов, Д. А. Шестаков, В. Е. Эминов

Ответственные секретари:

Э. Л. Сидоренко (по Центральному федеральному округу),
Д. В. Закалятин (по Северо-Кавказскому федеральному округу),
Н. В. Редькин (по Южному федеральному округу, г. Краснодар),
А. П. Скиба (по Южному федеральному округу, г. Ростов-на-Дону)

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, старший научный сотрудник
Института проблем управления РАН *Б. В. Колосов*;
кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника
Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД РФ *С. Ю. Субачев*

**Постатейный учебный комментарий к Федеральному
П63 закону «Об оперативно-розыскной деятельности» (по состо-
янию на 1 ноября 2010 г.) : учебное пособие / Н. В. Бельгаро-
ва, В. В. Ганночка, Д. В. Гуров и др. ; под ред. А. Г. Маркуши-
на. – М. : Илекса, 2010. – 164 с. – (Библиотека журнала «Рос-
сийский криминологический взгляд»).**

ISBN 978-5-89237-528-3

Подготовлен с учетом изменений и дополнений, внесенных в Феде-
ральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», по состоянию
на 1 ноября 2010 г.

Для студентов, адъюнктов, аспирантов, преподавателей, для всех, кто
интересуется вопросами оперативно-розыскной деятельности.

УДК 343
ББК 67.408

ISBN 978-5-89237-528-3

© Авторский коллектив, 2010
© Илекса, 2010

The library of the journal
«Russian criminology outlook»

PARAGRAPH-BY-PARAGRAPH
training case comment
to the Federal law
«Enforcement operation activity»
(as of November 1, 2010)

Teaching aid

Edited by

Doctor of Jurisprudence, professor,
member of RAJS, Honored lawyer of RF
A. G. Marcushin

Moscow
«Ilexa»
2010

UDK 343
BBK 67.408
P63

**Editorial board of the series
«The library of the journal «Russian criminology outlook»:**

O. V. Starkov (Chief editor),
V. N. Orlov (chief editor assistant)
A. Ya. Grishko, E. M. Matskevich, E. F. Pobegailo
(vice chief editor)
E. O. Alauhanov, V. M. Anisimkov, M. M. Babaev, A. Ya. Vilx, L. A. Voskobitova,
Ya. I. Gilinskiy, U. V. Golick, G. N. Gorshenkov, A. B. Jurich, D. A. Coretskiy,
A. N. Costenko, S. Ya. Lebedev, V. V. Luneiv, S. V. Maximov, S. F. Milukov,
M. G. Minenok, M. S. Narikbaev, V. A. Nomokonov, A. I. Rarog, V. I. Seliverstov,
S. L. Sibiryakov, O. V. Filimonov, D. A. Shestakov, V. E. Eminov;

Executive secretaries:

E. L. Sidorenko (on the Central federal district),
D. V. Zakalyapin (on the North Caucasian federal district),
N. V. Red'kin (on Southern federal district, Krasnodar),
A. P. Skiba (on Southern federal district, Rostov-on-Don)

Reviewers:

Doctor of Jurisprudence, professor, senior research assistant
of the Institute of management problems RSA *B. V. Colosov*;
Doctor of law, associate professor, the deputy chief of Stavropol branch office
of Krasnodar University of Home Affairs Ministry RF *S. U. Subachev*

Paragraph-by-paragraph training case comment to the
P63 Federal law «Enforcement operation activity» (as of November 1, 2010): teaching aid / *N. V. Belgarova, V. V. Gannochka, D. V. Gurov* and other ; edited by *A. G. Marcushin*. – M. : Hexa, 2010. – 164 p. – (Library of the journal «Russian criminological outlook»).

ISBN 978-5-89237-528-3

Revised with due regard for changes and additions, entered to the Federal law «Enforcement operation activity», as of November 1, 2010.

For students, graduate students, postgraduate students, teachers, for all people who are interested in Enforcement operation activity.

UDK 343
BBK 67.408

ISBN 978-5-89237-528-3

© Composite author, 2010
© Hexa, 2010

**АВТОРСКИЙ
КОЛЛЕКТИВ:**

Бельгарова Наталья Викторовна, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Пятигорского филиала Российского государственного торгово-экономического университета, кандидат юрид. наук, доцент, *ст. 23; соавт. гл. VI, ст. 20, 21, 22.*

Ганночка Владимир Владимирович, зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин Пятигорского филиала Российского государственного торгово-экономического университета, кандидат юрид. наук, *соавт. гл. VI, ст. 20, 21, 22.*

Гуров Данил Валерьевич, начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД РФ, кандидат пед. наук, доцент, *соавт. гл. IV, ст. 17.*

Закаляпин Денис Владимирович, зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин Северо-Кавказского государственного технического университета, кандидат юрид. наук, доцент, *гл. V, ст. 19; соавт. гл. II, ст. 11.*

Касторнова Виолетта Юрьевна, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Северо-Кавказского государственного технического университета, кандидат юрид. наук, *гл. II, ст. 9, 12.*

Лапунова Юлия Андреевна, преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД РФ, *соавт. гл. IV, ст. 18.*

Маркушин Анатолий Григорьевич, профессор кафедры уголовного процесса и криминалистики Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского, доктор юрид. наук, профессор, член РАЮН, заслуженный юрист РФ, *соавт. гл. II, ст. 6, 8, 8.1.*

**COMPOSITE
AUTHOR:**

Belgarova Natalia Viktorovna, associate professor of Criminal law disciplines department of the Pyatigorsk branch office of the Russian State Trade – economical University, doctor of law, associate professor, *art. 23; ch. VI, art. 20, 21, 22.*

Gannochnka Vladimir Vladimirovich, the Head of the criminal law disciplines department of the Pyatigorsk branch office Of the Russian State Trade-economical University, doctor of law, *co-author ch. VI, art. 20, 21, 22.*

Gurov Danil Valerievich, the Head of criminal-investigative activity department of Stavropol branch office of Krasnodar University of Home Affairs Ministry RF, doctor of pedagogic, associate professor, *co-author ch. IV, art. 17.*

Zakalyapin Denis Vladimirovich, the Head of criminal law disciplines department of the North-Caucasus State Technical University, doctor of law, associate professor, *ch. V, art. 19; co-author ch. II, art. 11.*

Castornova Violetta Urievna, associate professor of criminal law disciplines department of the North-Caucasus State Technical University, doctor of law, *ch. II, art. 9, 12.*

Lapunova Ulia Andreevna, teacher of criminal investigative activities department of Stavropol branch office of Krasnodar University of Home Affairs Ministry RF, *co-author ch. IV, art. 18.*

Marcushin Anatoly Grigorievich, professor of Criminal Practice and criminology department of the State University of Nizhny Novgorod, doctor of Jurisprudence, professor, member of RAJS, Honored lawyer of RF, *co-author ch. II, art. 6, 8, 8.1.*

Мещерин Александр Иванович, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД РФ, кандидат юрид. наук, *соавт. гл. IV, ст. 17.*

Орлов Владислав Николаевич, доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московской государственной юридической академии им. О. Е. Кутафина, кандидат юрид. наук, доцент, *гл. I, ст. 2.*

Рябков Евгений Маркович, профессор кафедры публичного права Нижегородского коммерческого института, доктор юрид. наук, доцент, *соавт. гл. II, ст. 6, 8, 8.1.*

Рясов Александр Владимирович, старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД РФ, кандидат юрид. наук, *соавт. гл. IV, ст. 18.*

Удовыдченко Михаил Андреевич, декан юридического факультета Северо-Кавказского государственного технического университета, кандидат юрид. наук, доцент, *соавт. гл. II, ст. 11.*

Фальченко Александр Александрович, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Северо-Кавказского государственного технического университета, доктор юрид. наук, профессор, академик РАЮН, *гл. I, ст. 1; гл. II, ст. 7, 10.*

Фомичев Николай Яковлевич, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Пятигорского филиала Российского государственного торгово-экономического университета, кандидат юрид. наук, доцент, *гл. I, ст. 3, 4, 5.*

Шматов Михаил Андреевич, профессор кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Волгоградской академии МВД России, доктор юрид. наук, профессор, заслуженный юрист России, заслуженный работник МВД России, *гл. III, ст. 13, 14, 15, 16.*

Mescherin Alexander Ivanovich, associate professor of Criminal investigation activity department of Stavropol branch office of Krasnodar University of Home Affairs Ministry RF, doctor of law, *co-author ch. IV, art. 17.*

Orlov Vladislav Nickolaevich, associate professor of criminology and criminal-executive law department of Moscow State Judicial Academy chair at O.E. Kutafin, doctor of law, associate professor, *ch. I, art. 2.*

Ryabkov Evgeny Marcsovich, professor of public law department of Nizhy Novgorod Commercial Institute, doctor of Jurisprudence, associate professor, *co-author ch. II, art. 6, 8, 8.1.*

Ryasov Alexander Vladimirovich, head teacher of criminal investigation department of Stavropol branch office of Krasnodar University of Home Affairs Ministry RF, doctor of law, *co-author ch. IV, art. 18.*

Udovydchenko Mikhail Andreevich, the dean of Judicial Faculty of the North-Caucasus State Technical University doctor of law, associate professor, *co-author ch. II, art. 11.*

Falchenko Alexander Alexandrovich, professor of criminal law disciplines department of the North-Caucasus State Technical University, doctor of jurisprudence, professor, academician RAJS, *ch. I, art. 1; ch. II, art. 7, 10.*

Fomichev Nicolay Yakovlevich, professor of criminal law disciplines department of Pyatigorsk branch office of Russian State Trade-economical University, doctor of law, associate professor, *ch. I, art. 3, 4, 5.*

Shmatov Mikhail Andreevich, professor of criminal investigation and special technique department of Academy of Home Affairs Ministry RF of Volgograd, doctor of jurisprudence, professor, Honored lawyer of RF, Honored worker of Home Affairs Ministry RF, *ch. III, art. 13, 14, 15, 16.*

ОГЛАВЛЕНИЕ

CONTENS

<i>Перечень сокращений</i>	11	<i>The list of abbreviations</i>
<i>Введение</i>	12	<i>Introduction</i>
Глава I		Chapter I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ		GENERAL PART
<i>Статья 1. Оперативно-розыскная деятельность</i>	15	<i>Article 1. Criminal – investigative activity</i>
<i>Статья 2. Задачи оперативно-розыскной деятельности</i>	20	<i>Article 2. The objectives of criminal-investigative activity</i>
<i>Статья 3. Принципы оперативно-розыскной деятельности</i>	26	<i>Article 3. Principles of criminal-investigative activity</i>
<i>Статья 4. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности</i>	31	<i>Article 4. Law fundamentals of criminal-investigative activity</i>
<i>Статья 5. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности</i>	37	<i>Article 5. Observance of human rights and freedoms, when realizing criminal-investigative activity</i>
Глава II		Chapter II
ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ		REALIZATION OF CRIMINAL- INVESTIGATIVE ACTIVITY
<i>Статья 6. Оперативно-розыскные мероприятия</i>	46	<i>Article 6. Criminal-investigative activities</i>
<i>Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий</i>	68	<i>Article 7. Reasons for realization of criminal-investigative activity</i>

<p><i>Статья 8.</i> Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий</p>	75	<p><i>Article 8.</i> Conditions of criminal-investigative activity realization</p>
<p><i>Статья 8.1.</i> Особенности проведения оперативными подразделениями органов Федеральной службы безопасности оперативно-розыскных мероприятий в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства</p>	82	<p><i>Article 8.1.</i> Peculiarities of realization by operational subdivisions of Federal security service criminal-investigative activities in the field of foreign investments to the companies which are strategically valuable for country defense providing and state safety</p>
<p><i>Статья 9.</i> Основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий</p>	84	<p><i>Article 9.</i> Reasons and order of judicial examination of materials about limitation of citizens' constitutional rights, when realizing criminal-investigative activity</p>
<p><i>Статья 10.</i> Информационное обеспечение и документирование оперативно-розыскной деятельности</p>	91	<p><i>Article 10.</i> Informational and documental providing of criminal-investigative activity</p>
<p><i>Статья 11.</i> Использование результатов оперативно-розыскной деятельности</p>	95	<p><i>Article 11.</i> Using of criminal-investigative activity results</p>
<p><i>Статья 12.</i> Защита сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность</p>	102	<p><i>Article 12.</i> Security of information about subdivisions providing criminal-investigative activity</p>

Глава III	Chapter III
ОРГАНЫ,	AUTHORITIES,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ	PROVIDING
ОПЕРАТИВНО-	CRIMINAL-
РОЗЫСКНУЮ	INVESTIGATIVE
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ACTIVITY
<i>Статья 13.</i> Органы, осуществляющие оперативно- розыскную деятельность	<i>Article 13.</i> Authorities, providing criminal- investigative activity
108	
<i>Статья 14.</i> Обязанности органов, осуществляющих оперативно- розыскную деятельность	<i>Article 14.</i> Duties of the authorities, providing criminal- investigative activity
115	
<i>Статья 15.</i> Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность	<i>Article 15.</i> The rights of authorities, providing criminal-investigative activity
120	
<i>Статья 16.</i> Социальная и правовая защита должностных лиц органов, осуществляющих оперативно- розыскную деятельность	<i>Article 16.</i> Social and judicial support of officers of authorities, providing criminal- investigative activity
126	
Глава IV	Chapter IV
СОДЕЙСТВИЕ	CITIZENS'
ГРАЖДАН	ASSISTANCE
ОРГАНАМ,	TO THE AUTHORITIES,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ	PROVIDING
ОПЕРАТИВНО-	CRIMINAL-
РОЗЫСКНУЮ	INVESTIGATIVE
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ACTIVITY
<i>Статья 17.</i> Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность	<i>Article 17.</i> Citizens' assistance to the authorities, providing criminal-investigative activity
132	

<i>Статья 18.</i> Социальная и правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность	137	<i>Article 18.</i> Social and judicial support of citizens, who assist to authorities, providing criminal-investigative activity
---	-----	--

Глава V ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		Chapter V FINANCIAL SUPPORT OF CRIMINAL- INVESTIGATIVE ACTIVITY
<i>Статья 19.</i> Финансовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности	145	<i>Article 19.</i> Financial support of criminal-investigative activity

Глава VI КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ		Chapter VI MONITORING AND SUPERVISING OF CRIMINAL- INVESTIGATIVE ACTIVITY
<i>Статья 20.</i> Контроль за оперативно-розыскной деятельностью	151	<i>Article 20.</i> Monitoring of criminal-investigative activity
<i>Статья 21.</i> Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью	153	<i>Article 21.</i> Procuracy supervising of the criminal-investigative activity
<i>Статья 22.</i> Ведомственный контроль	158	<i>Article 22.</i> Department control
<i>Статья 23.</i> Вступление в силу настоящего Федерального закона	160	<i>Article 23.</i> Coming into force of this Federal law